



**DETERMINAZIONE N. 965 del 20/12/2018**

***Servizio Amministrativo, Organismi di controllo e garanzia***

**Struttura proponente:** "Struttura amministrativa di supporto al Co.Re.Com. Lazio"

**OGGETTO:** Realizzazione di uno studio per il monitoraggio dell'andamento dell'occupazione sul territorio regionale nel settore dell'editoria giornalistica e delle emittenti radiotelevisive come previsto dalla l.r. n. 13 del 2016 art. 30, co. 2, in materia di salvaguardia dei livelli occupazionali. Determina a contrarre. Trattativa Diretta sulla piattaforma Mepa con affidamento diretto, mediante procedura negoziata ex art. 36, co. 2, lett. a), del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.. Nomina del R.U.P. e prenotazione impegno di spesa. CIG: ZD1266AFCC.

Con impegno contabile

Senza impegno contabile

**L'estensore**

**Dott.ssa Franca Cardinali**

**Il Responsabile  
del procedimento**

**Dott.ssa Franca Cardinali**

**Il Dirigente**

***Funzione Direzionale di Staff - Bilancio, Ragioneria.***

Data di ricezione: \_\_\_\_\_

Protocollo N° \_\_\_\_\_

ANNO FINANZ.	CAPITOLO	C/R/P	IMPEGNO			STANZIAMENTO BILANCIO	DISPONIBILITÀ RESIDUA	IL DIRIGENTE
			NUMERO	DATA	IMPORTO			

Data registrazione impegno di spesa \_\_\_\_\_

Si attesta la regolarità contabile del presente atto e la copertura finanziaria dello stesso.

**Il Dirigente della Struttura  
competente in materia  
di bilancio e ragioneria**

**dott. Giorgio Venanzi**

## II DIRETTORE

- VISTO lo Statuto, approvato con legge statutaria 11 novembre 2004, n. 1 e successive modifiche e, in particolare, l'articolo 24;
- VISTA la legge 31 luglio 1997, n. 249 (Istituzione dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo) e successive modifiche, con la quale è stata istituita l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni, di seguito denominata AGCOM;
- VISTA la l.r. 28 ottobre 2016, n. 13 (Disposizioni di riordino in materia di informazione e comunicazione) e, in particolare, il Capo V che disciplina il Comitato Regionale per le Comunicazioni, di seguito denominato Co.Re.Com;
- VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 (Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale) e successive modifiche;
- VISTA la deliberazione di Giunta Regionale n. 15 del 27 Giugno 2014 “Approvazione Regolamento interno del Co.Re.Com. Lazio”;
- VISTA la determinazione 22 dicembre 2017, n. 898, con la quale è stato conferito al dott. Giorgio Venanzi l'incarico di dirigente della struttura competente in materia di Bilancio e Ragioneria;
- VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 04 ottobre 2018, n. 172 (Riorganizzazione delle strutture amministrative del Consiglio regionale. Modifiche al Regolamento di organizzazione.);
- VISTA la determinazione del Segretario generale del 30 ottobre 2018, n. 777 (Istituzione delle aree e degli uffici presso il Consiglio regionale. Revoca della determinazione 28 gennaio 2014, n. 45 e successive modifiche.);
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio regionale del 21 novembre 2018, n. 29, con il quale, previa deliberazione dell'Ufficio di presidenza del 15 novembre 2018, n. 208, è stato conferito al sottoscritto l'incarico di direttore del Servizio “Amministrativo, Organismi di controllo e garanzia”;
- VISTI gli atti di attribuzione di deleghe di funzioni al Comitato da parte dell'Autorità e da ultimo, al riguardo, in particolare:
- l'Accordo Quadro del 28 novembre 2017, tra l'Autorità, la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome e la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative, delle Regioni e delle Province autonome, approvato dalla stessa Autorità con delibera 395/17/CONS;
  - la convenzione tra l'Autorità e il Comitato, stipulata dai rispettivi presidenti in data 5 marzo 2018, con la quale si è provveduto all'attribuzione di nuove deleghe di funzioni allo stesso Comitato;

CONSIDERATO che il Co.Re.Com. Lazio è istituito per “assicurare a livello territoriale regionale le necessarie funzioni di governo, di garanzia e di controllo in tema di comunicazioni” ed è titolare di funzioni proprie, nello svolgimento delle quali fa riferimento al Consiglio regionale ed alla Commissione regionale di vigilanza sul pluralismo dell’informazione, e di funzioni delegate nello svolgimento delle quali fa riferimento all’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni ed al Ministero dello Sviluppo Economico;

VISTA la legge regionale del 28 ottobre 2016, n. 13 la quale, all’art. 30, prevede che “il Corecom, anche attraverso le forme di consultazione di cui all’art. 24, monitori costantemente, nel settore dell’editoria giornalistica e delle emittenti radiotelevisive, l’andamento dell’occupazione sul territorio regionale riferendo, semestralmente, alla commissione consiliare competente i risultati della propria attività”;

TENUTO CONTO che nella seduta del 26 giugno u.s., il Comitato, con propria deliberazione, ha approvato, per trarne indicazione da fornire all’amministrazione regionale ai fini dell’azione legislativa, la realizzazione di uno studio avente ad oggetto il ruolo dell’informazione locale con particolare riferimento al monitoraggio dell’andamento dell’occupazione sul territorio, nel settore dell’editoria giornalistica e delle emittenti radiotelevisive, demandando al Responsabile della struttura amministrativa di supporto di porre in essere gli adempimenti all’uopo finalizzati;

PRESO ATTO che lo studio suddetto ha come obiettivo una ricognizione ed una analisi del sistema informativo regionale, esaminandone i principali aspetti del cambiamento in funzione del nuovo scenario tecnologico e di mercato con particolare riferimento alle caratteristiche economiche dell’offerta, alle peculiarità della domanda di informazione, alle professioni e ai livelli occupazionali;

TENUTO CONTO che lo studio, per quanto attiene l’offerta di informazione, dovrà essere condotto attraverso l’analisi:

- dal punto di vista tecnologico, del ruolo dei dispositivi mobili sia dal lato degli editori che dal lato dei lavoratori;
- dal punto di vista degli ambiti economici, esaminando sia quelli classici (editoria e radiotelevisione) che quelli emergenti (informazione online), in modo da delineare chiaramente il quadro complessivo degli operatori dell’informazione esistenti (le professioni), le tipologie di informazioni veicolate, la organizzazione del lavoro (con particolare riferimento alle modalità di ricerca ed elaborazione della notizia e alla veridicità ed attendibilità delle informazioni);

per quanto attiene la domanda di informazione dovrà indagare, con particolare riferimento ad attitudini, caratteristiche e bisogni degli utenti, il percorso che conduce il cittadino ad acquisire effettivamente l’informazione divulgata dai mezzi di comunicazione, indagando i modelli di accesso/consumo dell’informazione;

per quanto attiene, infine, le professioni e i livelli occupazionali, lo studio dovrà fornire un approfondimento sulle modalità di finanziamento delle imprese attraverso un’analisi comparata delle risorse economiche e dei trend dei ricavi (afferenti ai comparti classici editoriale e radiotelevisivo e al nuovo settore dell’informazione online), allo scopo di comprendere i prevalenti modelli di business, le loro caratteristiche e l’impatto del web sull’industria editoriale e radiotelevisiva

tradizionale nonchè una disamina delle professioni, non solo giornalistiche in modo da permettere la ricostruzione attendibile della forza lavoro all'interno del comparto regionale;

- PRESO ATTO che l'indagine dovrà essere condotta anche con strumenti specifici in grado di consentire i necessari approfondimenti attraverso il coinvolgimento dei molteplici attori dell'intera filiera del sistema informativo, mediante indagini, interviste a testimoni e stakeholders principali;
- VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e successive modifiche e integrazioni e, in particolare:  
— l'articolo 32, che disciplina le diverse fasi delle procedure di affidamento dei contratti pubblici e, più puntualmente, il comma 2 in merito alla determinazione a contrarre e al contenuto della stessa;  
— l'articolo 36, ai sensi del quale “....le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di ..... servizi ..... di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:  
a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici .....” (comma 2, lettera a);
- VISTA la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 21 dicembre 2017, n. 215 (Adozione del Programma biennale 2018 - 2019 per l'acquisizione di forniture e servizi e del Programma per l'acquisizione di lavori, forniture e servizi - annualità 2018 del Consiglio regionale del Lazio.);
- PRESO ATTO che, nell'ambito della sopramenzionata deliberazione dell'U.d.P., è stato previsto l'affidamento del servizio volto alla diffusione e comunicazione delle attività delegate al Co.re.com. dall'Agcom;
- VISTA la determinazione del Servizio Coordinamento amministrativo delle strutture di supporto agli organismi autonomi n. 1022 del 29.12.2017 “Ricognizione del fondi AGCOM (contributo vincolato anni 2016 e 2017) pari ad euro 177.461,84 (centosettantasettemilaquattrocentosessantuno/84) destinati al Co.Re.Com. Lazio e stanziati nel capitolo convenzione Co.Re.Com. U00044, U.1.03.02.99.999, da destinare nell'avanzo vincolato previa approvazione del rendiconto 2017 del Consiglio Regionale;
- VISTA la deliberazione del Consiglio regionale 8 agosto 2018, n. 13, “Rendiconto generale del Consiglio regionale del Lazio per l'esercizio finanziario 2017”, che riporta una quota di avanzo vincolato di euro 177.461,84 (centosettantasettemilaquattrocentosessantuno/84), quali fondi vincolati Co.Re.Com. per funzioni delegate Agcom;
- VISTA la nota del 9 ottobre 2018, prot. RI 2839 a firma del Responsabile della Struttura amministrativa di supporto al Co.Re.Com. con cui si richiede l'applicazione dell'avanzo vincolato per un importo pari ad Euro 100.000,00 (centomila/00) al fine di impegnare tali somme sul capitolo di uscita “Co.Re.Com. – Convenzione AgCom” U00044 - U.1.03.02.99 iscritto al programma 01 “Organi istituzionali” della missione 101 “Servizi istituzionali, generali, e di gestione” del bilancio finanziario 2018;

PRESO ATTO	che con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 10 ottobre 2018, n. 174, è stata approvata la variazione di bilancio applicando l'avanzo di amministrazione vincolato al bilancio di previsione 2018 – 2020 – esercizio 2018, per euro 100.000,00 (centomila/00) di cui alla citata deliberazione consiliare n. 13 dell'8 agosto 2018, con corrispondente aumento di pari importo dello stanziamento in bilancio del capitolo di uscita "Co.Re.Com. – Convenzione AgCom" U00044 - U.1.03.02.99 iscritto al programma 01 "Organi istituzionali" della missione 101 "Servizi istituzionali, generali, e di gestione"
RILEVATO	che, con la citata nota del 9 ottobre 2018, prot. RI 2839, è stato inoltre stanziato un importo di € 14.000,00 (quattordicimila/00) a fronte della realizzazione di uno studio per il monitoraggio dell'andamento dell'occupazione sul territorio regionale nel settore dell'editoria giornalistica e delle emittenti radiotelevisive", secondo quanto previsto in materia di salvaguardia dei livelli occupazionali;
VISTE	<p>le</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Linee Guida n. 3, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni».», di cui alla deliberazione dell'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) 26 ottobre 2016, n. 1096, aggiornate con deliberazione 11 ottobre 2017, n. 1007 della stessa ANAC;</li> <li>— Linee Guida n. 4, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modifiche, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici.", di cui alla deliberazione dell'ANAC 26 ottobre 2016, n. 1097, aggiornate con deliberazione 1 marzo 2018, n. 206 della stessa ANAC;</li> </ul>
VISTA	altresì la circolare del Segretario generale del 31 agosto 2016 (Modalità di acquisizione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria), la quale, tra l'altro, prevede, nel caso di acquisto di beni e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro, la verifica in ordine alla possibilità che i predetti beni e servizi siano disponibili sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (nota prot. RI 2904 del 31 agosto 2016);
DATO ATTO	che, dopo una ricerca sul MEPA, la Struttura del Co.Re.Com. ha individuato la Società Eures quale fornitrice del servizio per la realizzazione dello studio in argomento;
REPUTATO	un importo complessivo di € 14.000,00 da porre a base di offerta al ribasso, congruo rispetto alle esigenze manifestate dal Comitato;
PRESO ATTO	altresì che, per verificare lo stato di regolarità contributiva, è stato richiesto il DURC, scadente il 13/02/2019, da cui risulta la regolarità nei confronti di Inps ed Inail;
RITENUTO	quindi di procedere all'acquisizione ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a), del d.lgs. 50/2016 e ss.mm., mediante affidamento diretto da realizzarsi tramite lo strumento della Trattativa diretta con il fornitore "EU.R.E.S. S.r.l.", con sede legale in Via Gargano, 34 - 00141 Roma (RM) C.F. 96375000583, sulla piattaforma MEPA, ponendo come importo a base di offerta al ribasso a corpo la somma di euro

14.000,00 iva inclusa, nel pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità previsti dalla normativa di settore, anche in considerazione dell'oggetto dell'affidamento;

- PRESO ATTO che il Punto istruttore, abilitato per il Co.re.com. a procedere all'avvio della trattativa diretta sulla piattaforma MEPA, è la dott.ssa Franca Cardinali, mentre il Punto ordinante, abilitato per il Co.re.com. ai successivi adempimenti finalizzati al perfezionamento del contratto, è il dott. Aurelio Lo Fazio;
- ATTESO che, anche ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, l'ANAC ha attribuito alla procedura di affidamento del servizio formativo *de quo* il seguente codice identificativo di gara CIG: ZD1266AFCC;
- VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e successive modifiche;
- VISTA la legge regionale 20 novembre 2001, n. 25 (Norme in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione) e successive modifiche;
- VISTA la deliberazione consiliare 1 giugno 2018, n. 8 (Bilancio armonizzato di previsione del Consiglio regionale del Lazio per l'esercizio finanziario 2018-2020 in applicazione del decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118);
- VISTA la legge regionale 4 giugno 2018, n. 4 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2018-2020);
- VISTA la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 7 giugno 2018, n. 50 (Approvazione del bilancio di previsione del Consiglio regionale del Lazio per l'esercizio finanziario 2018-2020 in applicazione del decreto legislativo del 23 giugno 2011 n. 118. Presa d'atto - Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese; approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa.);
- RITENUTO di prenotare sul capitolo di spesa, denominato "Convenzione Agcom", U00044, U.1.03.02.99.999 del bilancio di previsione del Consiglio regionale del Lazio per l'esercizio finanziario 2018, che presenta la necessaria disponibilità, la somma di euro 14.000,00 (quattordicimila/00), corrispondente al valore massimo stimato dell'affidamento del servizio di cui trattasi, rinviando alla successiva determinazione di aggiudicazione l'impegno della spesa effettiva a valere sullo stesso capitolo;
- CONSIDERATO che:  
— ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 50/2016 e successive modifiche, per "*ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti individuano nell'atto di adozione ..... ovvero nell'atto di avvio relativo ad ogni singolo intervento... un responsabile unico del procedimento (RUP)*";

- all'interno della struttura proponente la presente determinazione, la dott.ssa Franca Cardinali risulta essere in possesso dei requisiti di professionalità ed esperienza necessari per un adeguato svolgimento del ruolo di RUP nella procedura di affidamento di cui ci si occupa;
- RITENUTO pertanto di nominare RUP della procedura di affidamento di cui trattasi la dott.ssa Franca Cardinali che, con riferimento alla stessa, in conformità con le previsioni di cui all'articolo 411 bis del regolamento di organizzazione del Consiglio regionale è nominata anche "persona autorizzata al trattamento dei dati personali" a essa relativi;
- PRESO ATTO che il RUP ha condiviso nel merito i contenuti del riferito servizio promozionale;
- VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni) e successive modifiche e, in particolare, gli articoli 23 e 37;

#### DETERMINA

per i motivi espressi in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione

- 1) di procedere all'affidamento del servizio per la realizzazione di uno studio per il monitoraggio dell'andamento dell'occupazione sul territorio regionale nel settore dell'editoria giornalistica e delle emittenti radiotelevisive come previsto dalla Legge regionale n. 13 del 2016 art. 30, co. 2, in materia di salvaguardia dei livelli occupazionali;
- 2) di avviare, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del d.lgs. 50/2016 e successive modifiche, una procedura negoziata per l'affidamento diretto al fornitore "EU.R.E.S. S.r.l.", con sede legale in Via Gargano, 34 - 00141 Roma (RM) C.F. 96375000583 attraverso trattativa diretta sulla piattaforma MEPA, ponendo come importo a base di offerta al ribasso a corpo la somma annua di euro 14.000,00 iva inclusa, per la realizzazione dello studio specificato in premessa;
- 3) di dare mandato alla dott.ssa Franca Cardinali, in qualità di Punto istruttore, a procedere all'avvio della trattativa diretta sulla piattaforma MePA, e al dott. Aurelio Lo Fazio, in qualità di Punto ordinante, ai successivi adempimenti finalizzati al perfezionamento del contratto;
- 4) di nominare RUP della procedura di affidamento di cui trattasi la dott.ssa Franca Cardinali che, con riferimento alla stessa, in conformità con le previsioni di cui all'articolo 411 bis del regolamento di organizzazione del Consiglio regionale, è nominata anche "persona autorizzata al trattamento dei dati personali" a essa relativi;
- 5) di prevedere, per far fronte alla copertura finanziaria della spesa per l'acquisizione del servizio promozionale in questione, una somma complessiva massima di euro 14.000,00 lordi, rinviando alla successiva determinazione di aggiudicazione l'impegno della spesa effettiva a valere sullo stesso capitolo;

- 6) di dare atto che detta somma rientra nell'avanzo di amministrazione vincolato al bilancio di previsione 2018 – 2020, stanziato nell'esercizio 2018 sul capitolo di uscita "Co.Re.Com. – Convenzione AgCom" U00044 - U.1.03.02.99, iscritto al programma 01 "Organi istituzionali" della missione 101 "Servizi istituzionali, generali, e di gestione" con delibera UDP del 10 ottobre 2018, n. 174;
- 7) di provvedere conseguentemente a prenotare la somma di € 14.000,00 lordi sul capitolo di spesa, denominato "Convenzione Agcom", U00044, U.1.03.02.99.999 del bilancio di previsione del Consiglio regionale del Lazio, per l'esercizio finanziario 2018, che presenta la necessaria disponibilità;
- 8) di dare atto che, anche ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall'ANAC, da riportare negli strumenti di pagamento in relazione a ciascuna transazione posta in essere per la fornitura del servizio di cui alla presente determinazione, è il seguente: ZD1266AFCC;
- 9) di pubblicare la presente determinazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" del Consiglio regionale e sul sito web del Co.re.rom. Lazio nella sezione "AVVISI E BANDI".

F.to dott. Aurelio Lo Fazio